

中国教育发展战略学会2020学术年会报告

从小康社会到中等发达国家： 如何实现2035年愿景

中国教育发展战略学会 2020 学术年会

吴晓求 中国教育发展战略学会高等教育专业委员会理事长
中国人民大学原副校长、金融学一级教授
中国资本市场研究院院长

北京 2020年11月28日

目 录

1. 全面建成小康社会的伟大成就
2. 二〇三五年远景目标：中等发达国家
3. 全面迈向中等发达国家

1

全面建成小康社会的伟大成就

全面建成小康社会的提出：从“建设”到“建成”

1. **战略构想：**邓小平在20世纪70年代末80年代初在规划中国经济社会发展蓝图时提出的战略构想。
2. **正式提出：**党的十八大报告首次正式提出全面“**建成**”小康社会。2017年10月18日，习近平指出，我们既要全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。
3. **最后冲刺：**2019年3月5日，国务院总理李克强在发布的2019年国务院政府工作报告中提出，对标全面建成小康社会任务，扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴。坚持农业农村优先发展，加强脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接，确保如期实现脱贫攻坚目标、农民生活达到全面小康水平。

全国脱贫攻坚目标任务已经完成

- 标志：**2020年11月23日，贵州全省66个贫困县全部实现脱贫摘帽。这也标志着国务院扶贫办确定的全国832个贫困县全部脱贫摘帽，全国脱贫攻坚目标任务已经完成。
- 进程：**从2016年开始，我国贫困县逐年脱贫，退出数量在2019年达到峰值。连续7年来，我国每年减贫人口都在1000万人以上，贫困人口从2012年底的9899万人减至2019年底的551万人，贫困发生率从10.2%降至0.6%。5575万农村贫困人口实现脱贫。



图1 全国各省脱贫摘帽时刻表

当前中国及国际人均收入情况对比

新世纪以来，我国人均收入迅猛增长。2019年，我国人均国民总收入首破1万美元（10410美元），在世界192个国家和地区中排第71位。中国经济延续了几十年的高速发展，中国整体已进入中上等收入国家，但还没有达到发达国家水平。

单位：千美元

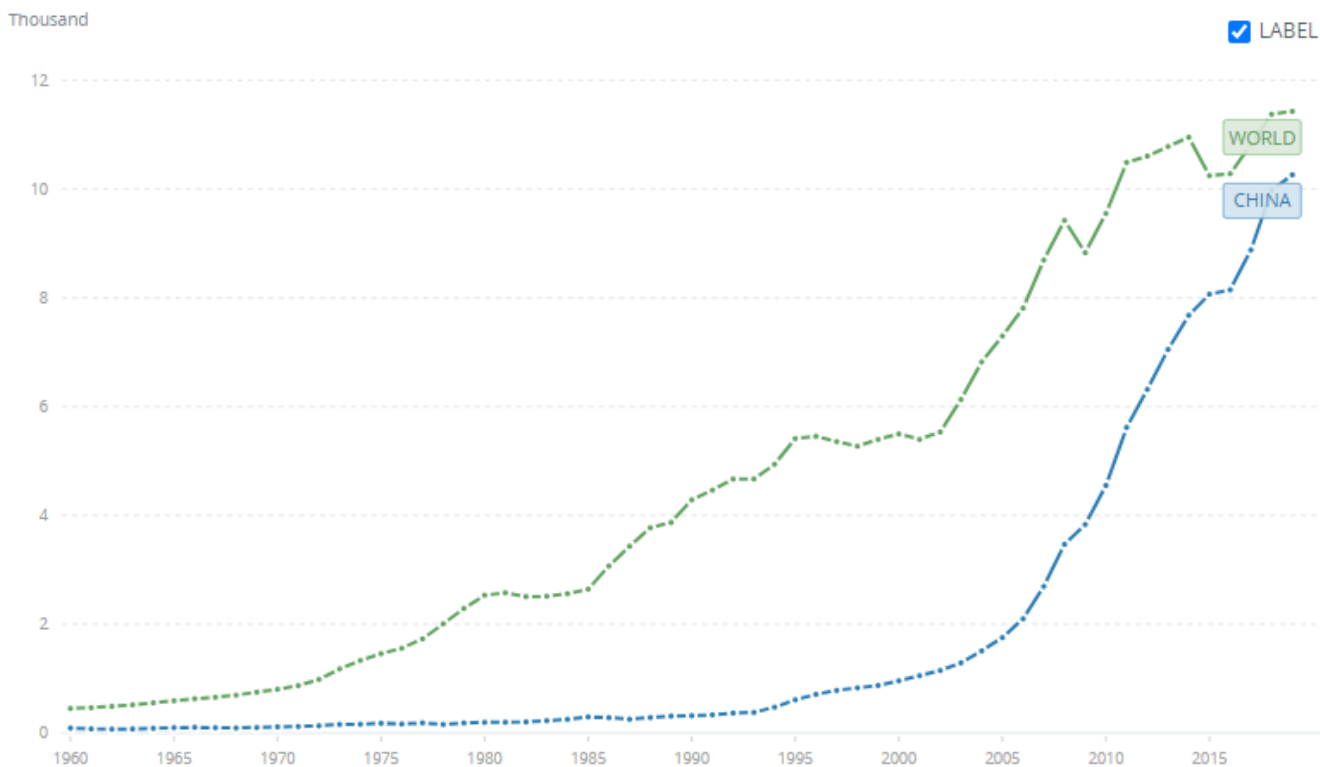


图 2 中国历年人均GPD与国际人均情况对比图
(数据来源：世界银行)

全面小康社会后时代

1. 巩固脱贫成果，构建防止返贫长效机制

- 政策退出可能导致返贫
- 因病因疫返贫风险仍然存在
- 贫困户自我发展意识不足，存在依赖心理

2. 跨越中等收入陷阱，要避免以下问题：

- 思想僵化；制度缺乏激励；创新不足；人才约束；
- 要素市场低效率；腐败和不作为现象严重；低信用的货币

3. 2035年愿景：迈向中等发达国家

- 人均**GDP**增加
- 中等收入群体显著扩大
- 科、教、文、卫、法、生态、国防等综合发展

2

**二〇三五年远景目标：
中等发达国家**

二〇三五年社会主义现代化远景目标

1. 核心要义：迈向中等发达国家
2. 背景与内涵：目前学界尚未形成统一定义，我国对“中等发达国家”的研究最早来自邓小平同志1987年提出的“三步走”战略，即“经过三步走，到二十一世纪中叶，达到中等发达国家水平，基本实现现代化”。十九届五中全会明确中等发达的标准是实现经济总量或人均国民收入较2020年翻一番。
3. 基本条件：到2035年“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”。

发达国家内涵及名单

1. **内涵：** 指那些经济和社会发展水准较高，人民生活水准较高的国家，又称作高经济开发国家（MEDC）。普遍特征是较高的人类发展指数、人均国民生产总值、工业化水准和生活品质。
2. **评判标准：** 联合国开发计划署的人类发展指数评级为“高”、世界银行标准的高收入经济体、国际货币基金组织标准的发达经济体和美国中央情报局CIA 评定的发达经济体等标准。
3. **常见名单**（31个国家，欧洲23个，亚洲4个，美洲2个，大洋洲2个）：
法国，德国，日本，英国，美国，意大利，加拿大；澳大利亚，奥地利，比利时，丹麦，芬兰，爱尔兰，韩国，荷兰，新西兰，挪威，葡萄牙，西班牙，瑞典，瑞士，卢森堡，希腊，捷克，斯洛文尼亚，冰岛，斯洛伐克，以色列，新加坡，马耳他和塞浦路斯。
4. 借由开发自然资源也可以达到较高的人均国民生产总值和人类发展指数，但未必属于发达国家（比如文莱、沙特阿拉伯、卡塔尔等国）。

中国与主要发达国家人均GDP对比

单位：美元

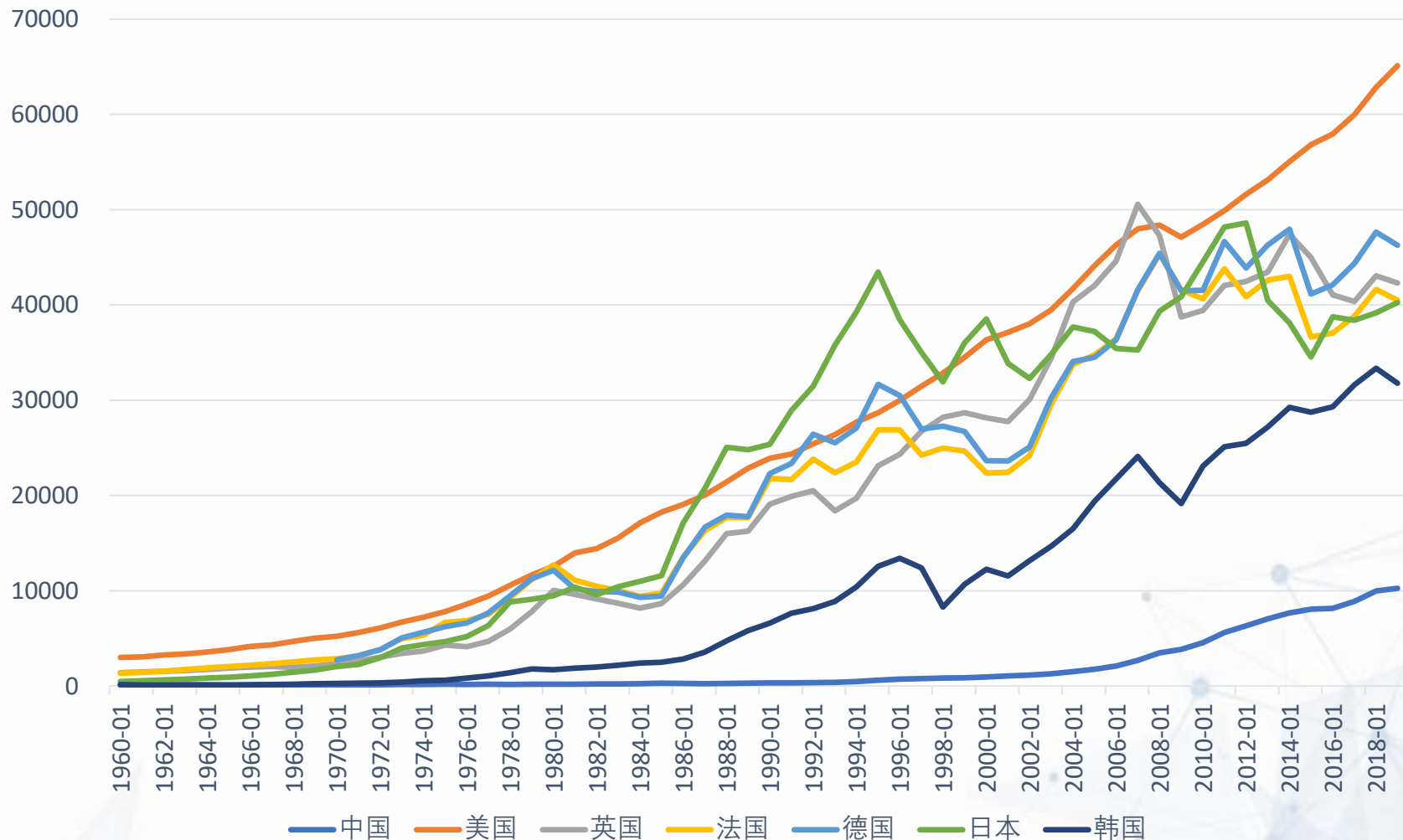


图3 1960-2019年中国与主要发达国家人均收入对比
(来源：世界银行)

中国与其他发达国家人均GDP对比

单位：美元

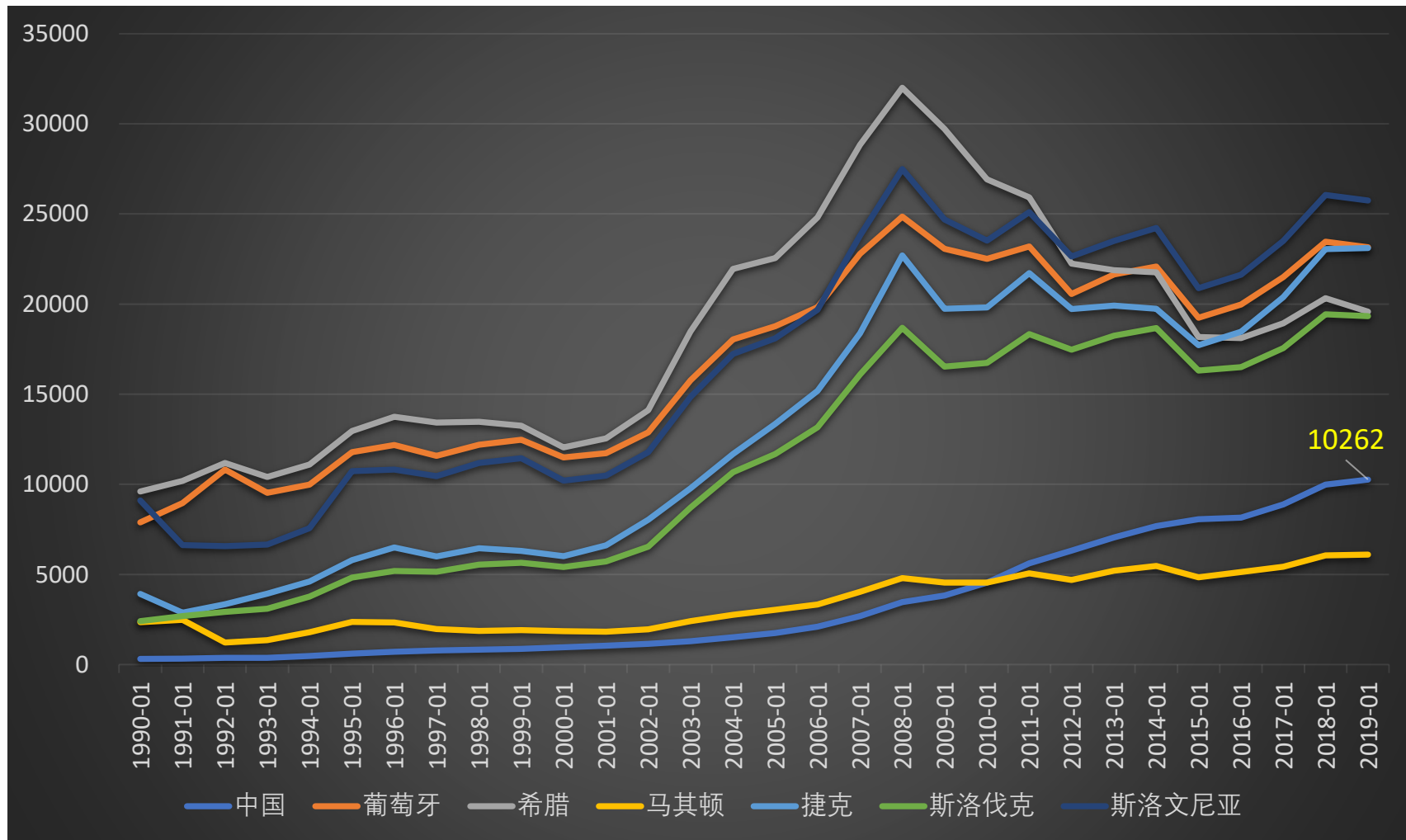


图4 1990-2019年中国与其他发达国家人均收入对比
(来源：世界银行)

世界各国人均寿命排名前二十

国家	总体排名	总体寿命预期	女性寿命预期	男性寿命预期
日本	1	83.7	86.8	80.5
瑞士	2	83.4	85.3	81.3
新加坡	3	83.1	86.1	80
澳大利亚	4	82.8	84.8	80.9
西班牙	4	82.8	85.5	80.1
冰岛	6	82.7	84.1	81.2
意大利	6	82.7	84.8	80.5
以色列	8	82.5	84.3	80.6
瑞典	9	82.4	84	80.7
法国	9	82.4	85.4	79.4
韩国	11	82.3	85.5	78.8
加拿大	12	82.2	84.1	80.2
卢森堡	13	82	84	79.8
荷兰	14	81.9	83.6	80
挪威	15	81.8	83.7	79.8
马耳他	16	81.7	83.7	79.7
新西兰	17	81.6	83.3	80
奥地利	18	81.5	83.9	79
爱尔兰	19	81.4	83.4	79.4
英国	20	81.2	83	79.4
中国	53	76.1	77.6	74.6

图5 2019年各国人均寿命排名
(来源：世界卫生组织)

3

全面迈向中等发达国家

第二个百年奋斗目标

1. 两个阶段：到二〇三五年基本实现社会主义现代化；到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。
2. 二〇三五年愿景实现的基础：到2035年，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小。

二〇三五年全方位迈向中等发达国家

1. 经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升；
2. 关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列
3. 基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化；
4. 基本实现国家治理体系和治理能力现代化；
5. 基本建成法治国家、法治政府、法治社会；
6. 国民素质和社会文明程度达到新高度，国家文化软实力显著增强；
7. 生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现；
8. 对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；
9. 基本实现国防和军队现代化等等。

“十四五”规划的背景与重要意义

“十四五”规划是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年规划，是处于百年未有之大变局中的第一个五年规划。短期来看，虽然中国经济正逐渐摆脱新冠疫情带来的严重冲击步入正轨，但全球范围的新馆疫情还在屡创新高，中国经济仍需进一步纾困；从中长期目标看，我们必须思考如何让中国经济持续增长的问题。

“十四五”中一个非常重要的规划，就是如何保持中国经济的可持续性，在克服外部环境不断恶化的条件下，保持经济的可持续增长。未来几年，我们会遇到重大的挑战，这个挑战即中等收入陷阱。如何在未来几年跨越中等收入陷阱，同时能够保持经济的可持续性，是我们的政策设计、制度改革以及各项措施所要考虑的重点。

需要注意的几个问题

1. 坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势
 - 提升企业技术创新能力，强化企业创新主体地位
 - 激发人才创新活力，加大人力资本积累
 - 完善科技创新体制机制，改进科技项目管理、评价体系
2. 完善社会主义市场经济体制，加快转变政府职能
 - 提升企业技术创新能力，强化企业创新主体地位
 - 激发人才创新活力，加大人力资本积累
 - 完善科技创新体制机制，改进科技项目管理、评价体系
3. 加强法治建设，促进生态文明，改善人民生活品质
4. 促进国内国际双循环，实行高水平对外开放
5. 跨越“中等收入陷阱”和减少贫富差距问题
6. 发挥金融对创新的推动作用

国际大循环战略的提出

1. **标志时点：**1987年11月1日，国家计委经济研究所副研究员**王建**在新华社的内部刊物《动态清样》发表文章《走国际大循环经济发展战略的可能性及其要求》。此文后以《选择正确的长期发展战略——关于国际大循环经济发展战略的构想》为题，发表于1988年1月5日的《经济日报》。
2. **调查研究：**在收到王建同志文章以前，赵紫阳同志已经决定集中一段时间搞一次专题调查研究。王建同志文章的作用，一是使赵紫阳同志更加坚信他正在研究的问题具有理论依据与符合民意；二是通过对王建文章的批示推动有关部门和更多的同志研究发展外向型经济问题。1987年11月20-30日，赵紫阳一行从广州到**嘉兴和苏州**调研，12月末到1988年1月初，赵紫阳又赴**福建省**调查，主题仍是**沿海地区发展战略**问题。
3. **中央决策：**1988年1月赵紫阳向邓小平呈上《沿海地区经济发展的战略问题》的报告。1月23日邓小平对该报告做出批示：“完全赞成。特别是放胆的干，加速步伐，千万不要贻误时机。”2月6日，中共中央政治局会议讨论通过了组织实施我国沿海地区发展战略的决定。3月15-19日，中共中央十三届二中全会召开，讨论实施沿海发展战略的有关问题。

国际大循环理论简介

- ◆ “国际大循环”经济发展战略构想，提出在沿海地区进一步扩大开放，发展劳动密集型的加工业外向型经济，一方面解决农村剩余劳动力的出路问题，另一方面在国际市场上获得经济发展所必需的外汇资金。
- ◆ 战略要点：（1）充分利用我国人力资源丰富的优势，在沿海地区大力发展劳动密集型产业，大搞来料加工和进料加工。（2）沿海加工业坚持两头在外、大进大出，就是把生产经营的两头（原材料和销售市场）放到国际市场上去，以解决沿海与内地在这两个方面的矛盾。（3）积极引进外资，重点是吸引外商投资，大力发展三资企业。（4）大循环主张劳动密集型产业→重工业→农业的发展顺序。

改革开放以后中国外汇储备情况

- 1978年12月十一届三中全会中国开始实行的对内改革、对外开放的政策；
- 1996年12月1日，我国宣布正式接受国际货币基金组织第八条款，实现经常账户下的货币自由兑换；
- 2001年12月11日，中国正式加入世界贸易组织（WTO）。

单位：亿美元

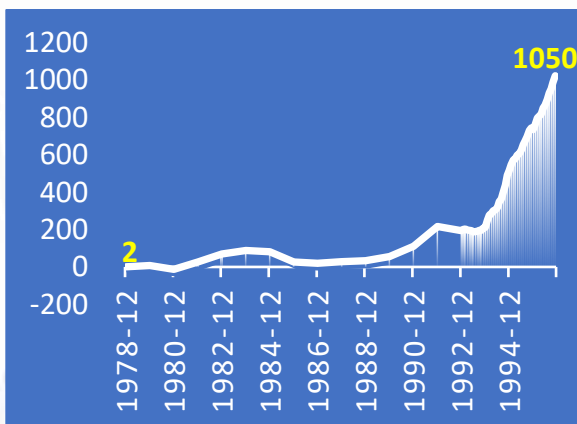


图1a 1978年12月-1996年12月
中国外汇储备月度变化情况

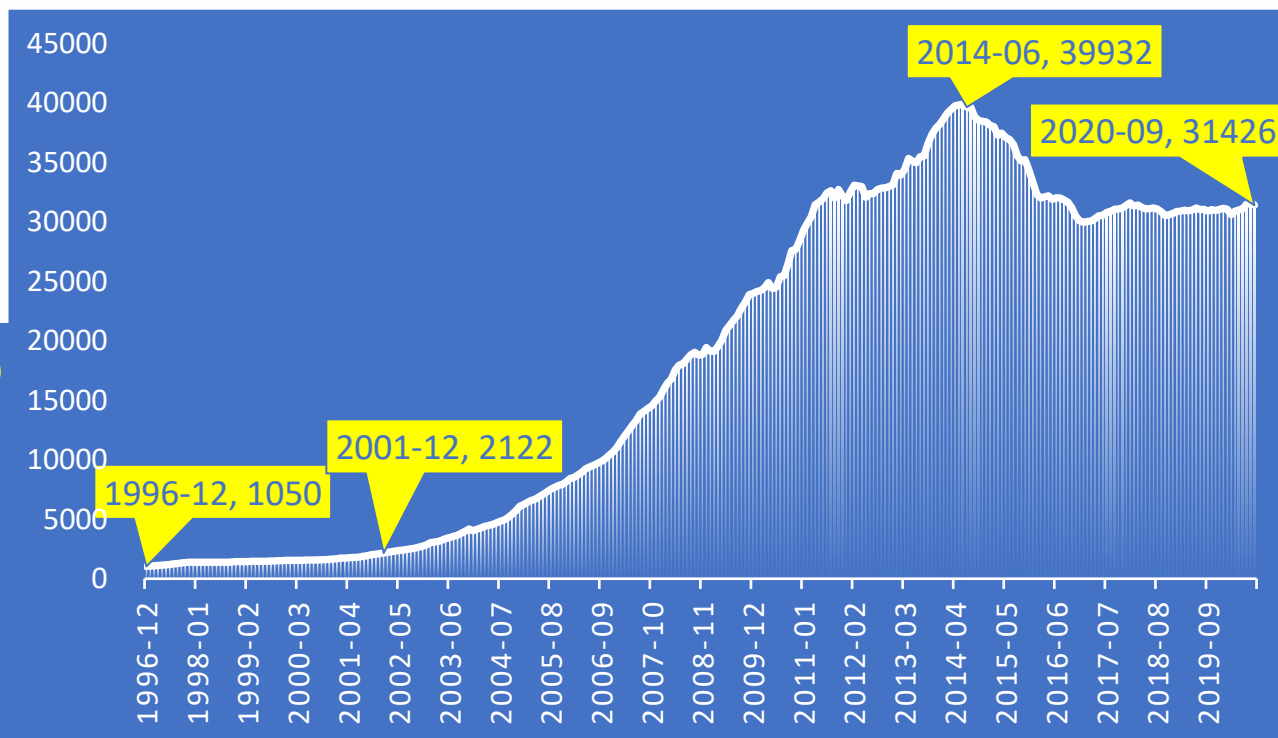


图1b 1996年12月-2020年10月中国外汇储备月度变化情况

中国经济对外依存度：1978-2019年

单位：亿元

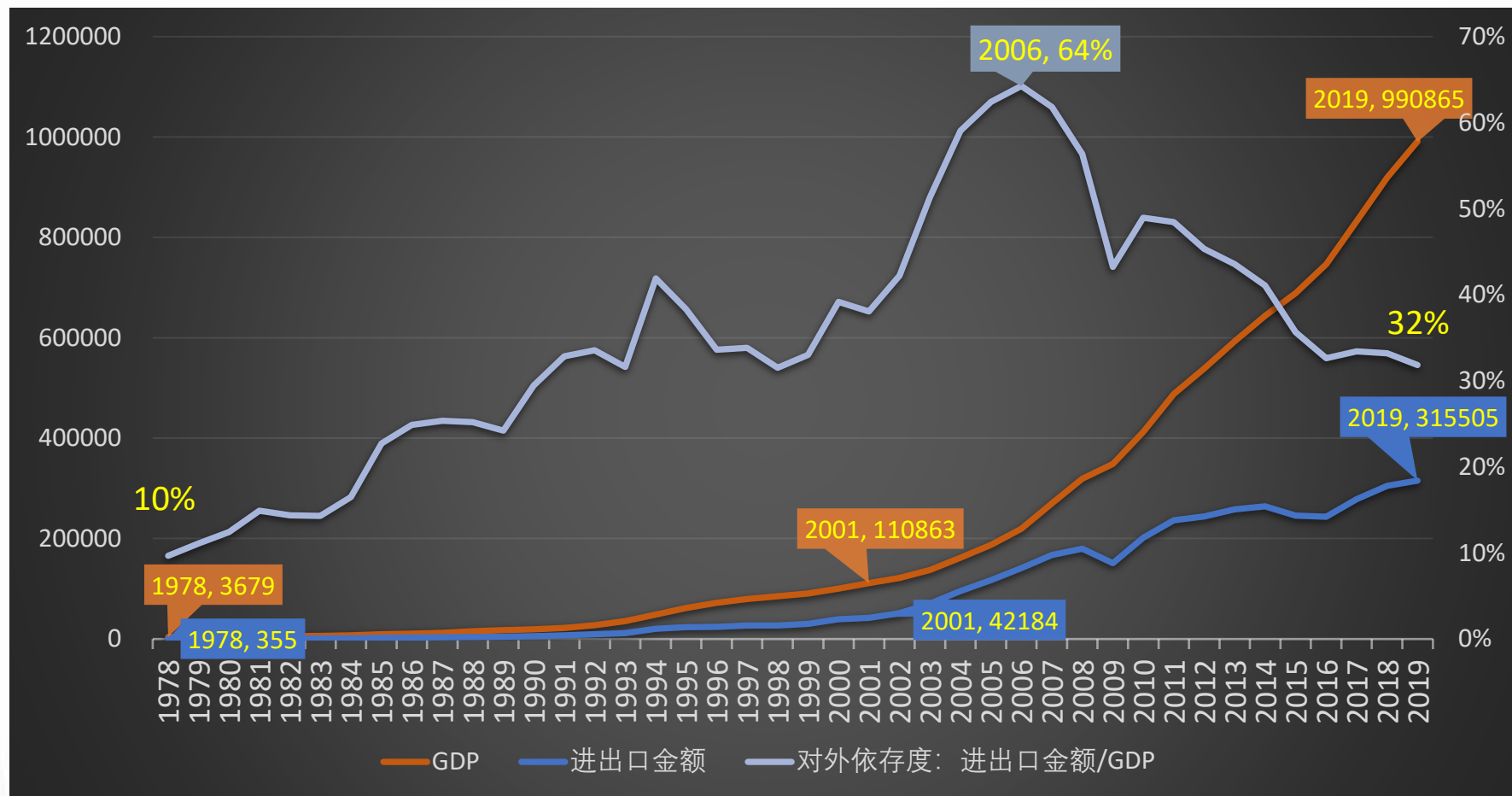


图2 1978-2019年中国经济对外依存情况

外商直接投资（FDI）：1999-2019年

单位：亿美元

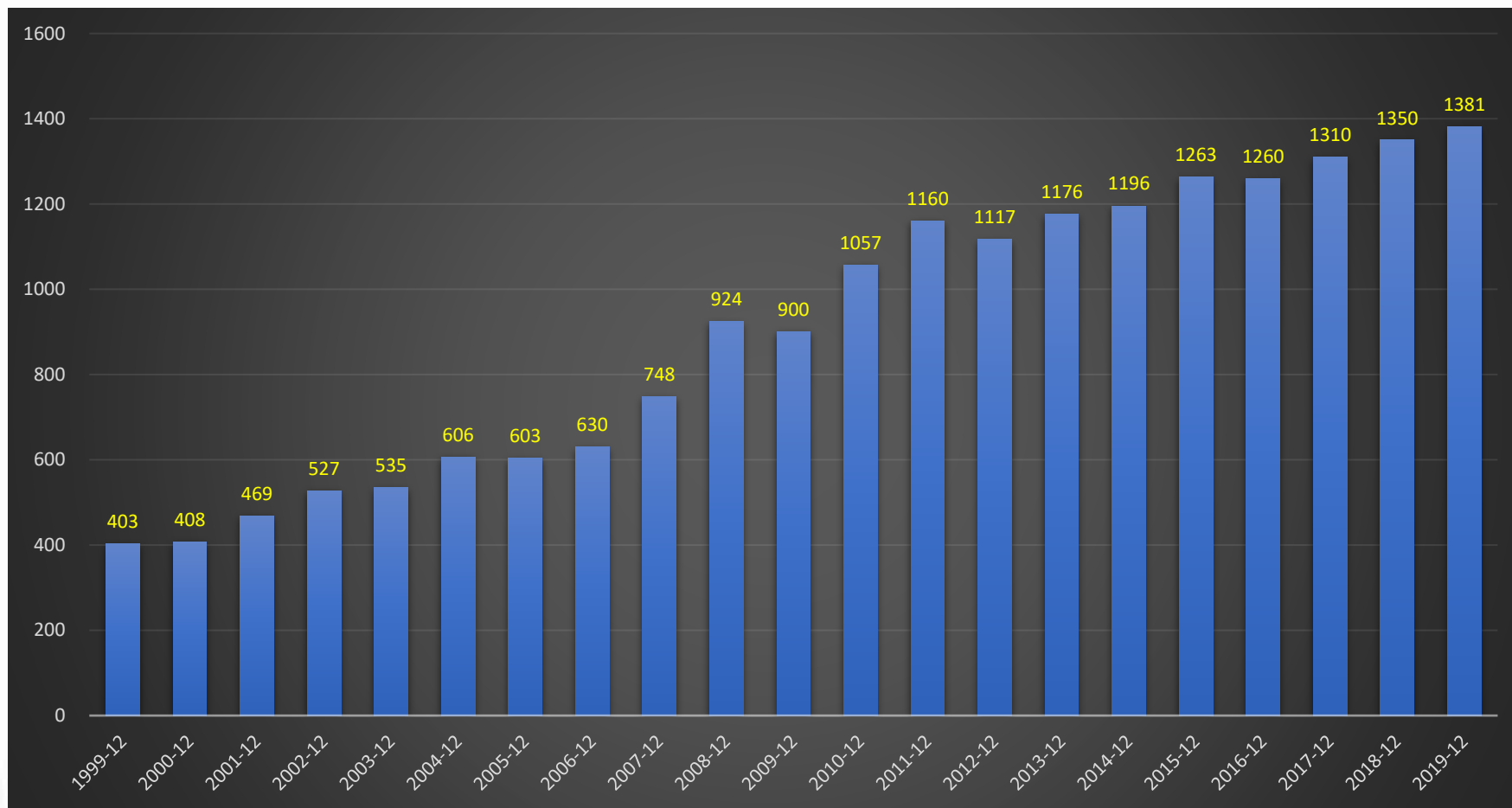


图3 1999-2019年外商直接投资年末累计值

中国经济发展模式新格局

习近平总书记强调，面向未来，我们要把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，加快构建完整的内需体系，大力推进科技创新及其他各方面创新，加快推进数字经济、智能制造、生命健康、新材料等战略性新兴产业，形成更多新的增长点、增长极，着力打通生产、分配、流通、消费各个环节，逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，培育新形势下我国参与国际合作和竞争新优势。

“中等收入陷阱”的定义与现象

“中等收入陷阱”是世界银行在2006年总结一些中等收入国家发展的情况时概括出来的。很多发展中国家，例如巴西、阿根廷、南非、墨西哥等，其经济在发展到一定阶段后就衰退了。具体而言，“中等收入陷阱”是以人均GDP 4000美元到12000美元为区间，难以持续跨越12000美元。

中国目前的人均GDP是10000美元，因此被担心是否会遇到“中等收入陷阱”。所谓的“中等收入陷阱”包括很多现象：

- ✓ 经济出现了零增长甚至负增长
- ✓ 贫富差距迅速地扩大
- ✓ 创新能力不足或缺乏创新
- ✓ 劳动力素质下降，不能适应高速增长的要求，教育严重滞后
- ✓ 过度的城市化，环境受到严重的破坏、腐败严重等

一国不能跨越“中等收入陷阱”的原因

1. 思想僵化
2. 制度缺乏激励
3. 创新不足
4. 人才约束
5. 要素市场低效率
6. 腐败和不作为现象严重
7. 低信用的货币



跨越“中等收入陷阱”促进经济持续增长的基本原则

跨越中等收入陷阱是未来大概五年左右我们所面临的目标，我们需要把握好以下原则：思想解放；改革开放；创新精神；人才培养；法治精神；营商环境；容错机制。

坚持五大举措：

第一，进一步推进市场化改革；

第二，始终坚持对外开放的基本国策；

第三，加强适应未来文化的人才培养，推动科技创新；

第四，建立良好的要素市场配置体系；

第五，倡导竞争，重视激励。

减少贫富差距

发展中存在有一些区域发展不平衡问题，中国居民收入差距有所扩大的现象，表现在不同地区之间居民收入差距的扩大。从整体来说，东部地区与中西部地区居民收入的差距有所扩大。在一个省内不同地区的居民收入差距也有明显扩大的趋势。

要注意以下几个方面：

- 完善社会保障制度
- 建立完善法制建设
- 降低行业垄断收入
- 合理利用税收调节

发挥金融对创新的推动作用

- 新发展格局下难点之一是如何使金融更好推动实体经济的创新发展。
- 从人类历史上看，三次工业大革命极大地推动了生产力发展，也带来了生产方式和社会关系的深刻变革，金融业态业随之发生了重要变化。
 - 第一次金融革命：以现代商业银行为特征；
 - 第二次金融革命：以现代投资银行为特征；
 - 第三次金融革命：以创业投资体系为特征；
 - 第四次工业革命：将以金融科技引领的金融业集成创新为突出特征。
- 金融体系能否完成支持第四次工业革命的历史使命，关键问题在于金融变革怎样支持实体经济创新发展。
- 特别是需要加强问题导向，通过集成创新，综合支持头部创新型企业，完善科技战略博弈过程中的融资支持和综合金融服务体系。
- 金融科技创新与监管



感谢大家

吴晓求

中国教育发展战略学会高等教育专业委员会理事长

中国人民大学原副校长、金融学一级教授

中国资本市场研究院院长