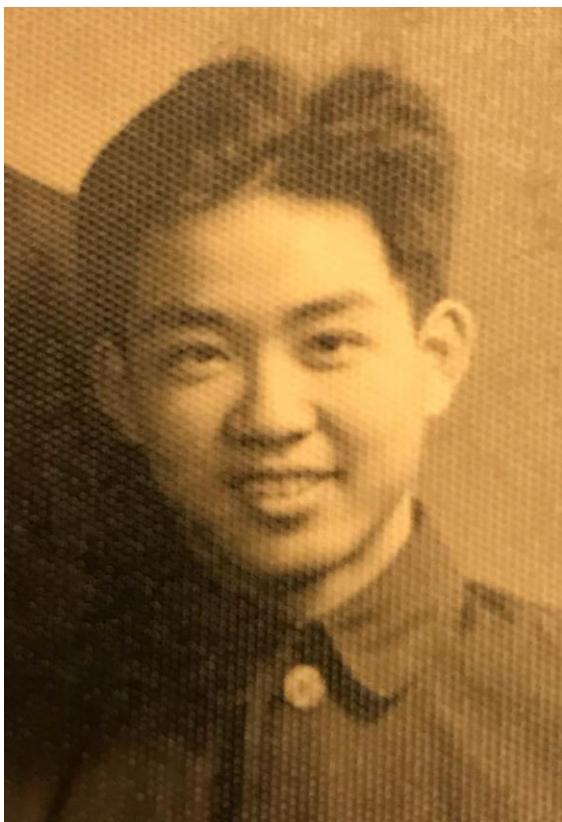


四十年出国留学 与 改革开放

江波 同济大学

中国教育发展战略学会学术委员





1978年

出国留学 与 教育对外开放



2018年





我几代留学人员中英才辈出，对中国近代发展进程产生了巨大影响。



照片中前左四为周恩来，左六为李富春，左一为聂荣臻；后排右三为邓小平，摄于1924年。



图为留学德国的前辈
蔡元培、周恩来、季羨林、陈寅洛
蒋英、林语堂、李德仁、万钢

40年来，我留学人员秉承勤奋学习、学有所成、学成报国的优秀传统。

内容

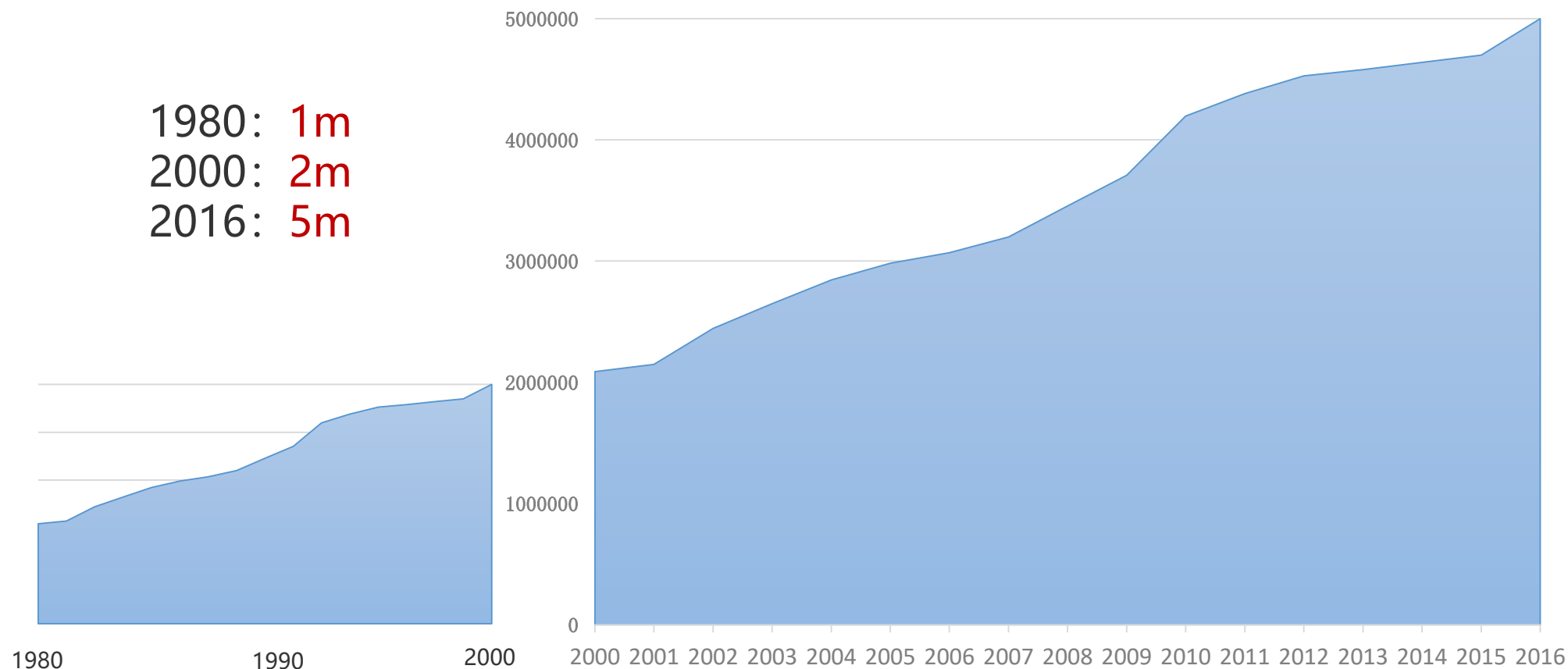
一、留学四十年演进的三个阶段

- (一) 1978—1991年：开启和推进
- (二) 1992—2012年：发展和深化
- (三) 2012年至今：进入新时代

留学人员交流与国际教育交流合作

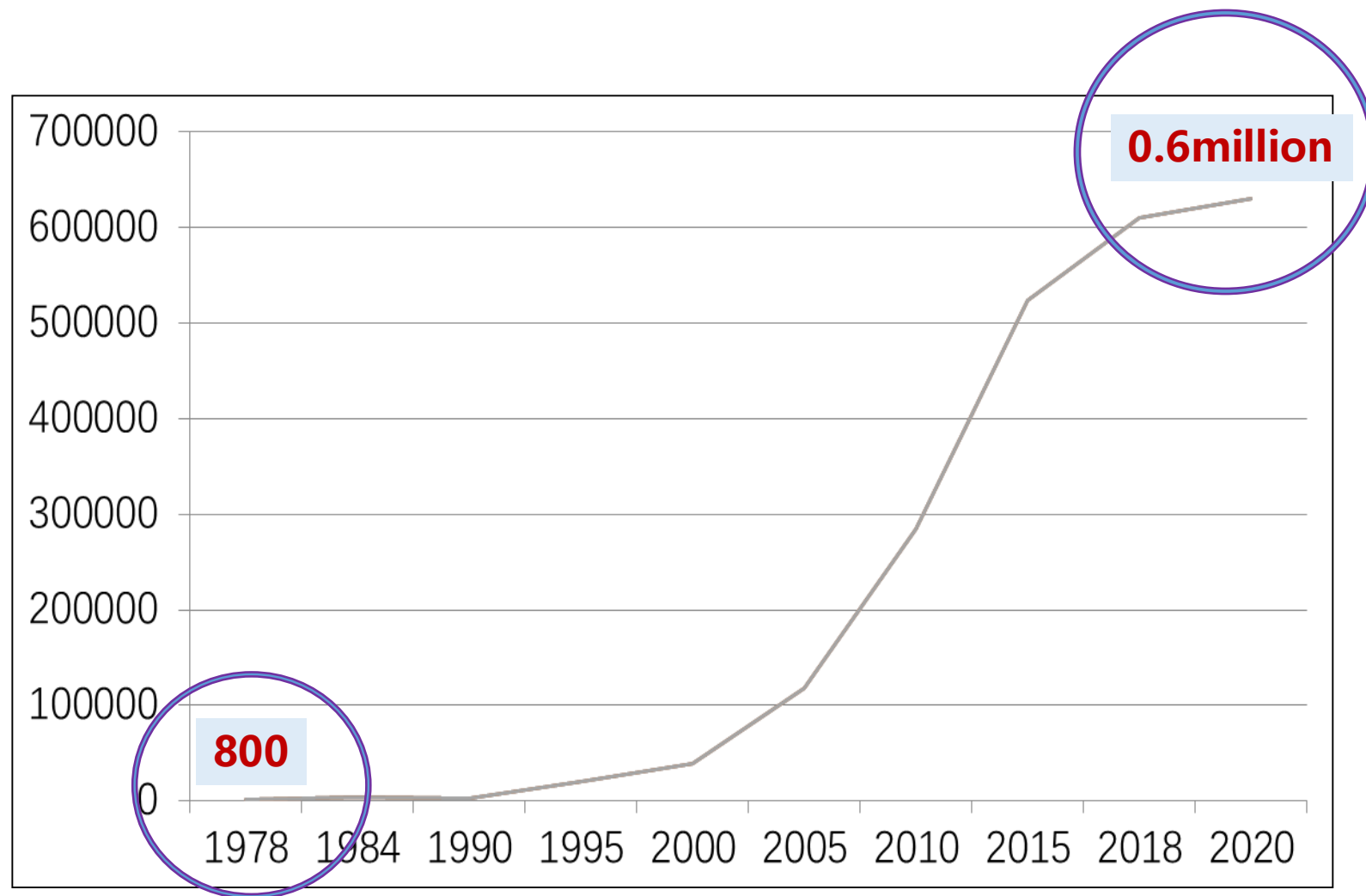
二、向改革开放致敬

全球年度在学 “国际学生” (1980-2016; “接受国”)

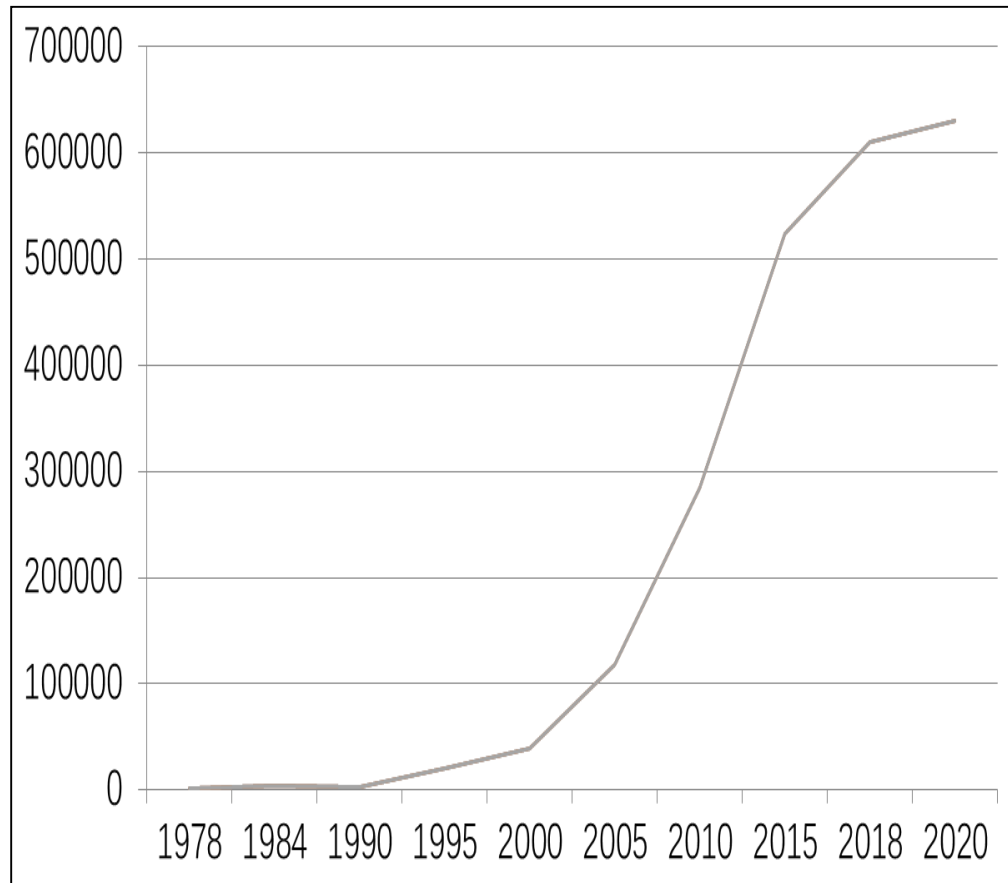


International Students Mobility (1980-2016)
(annual numbers by “host countries”)

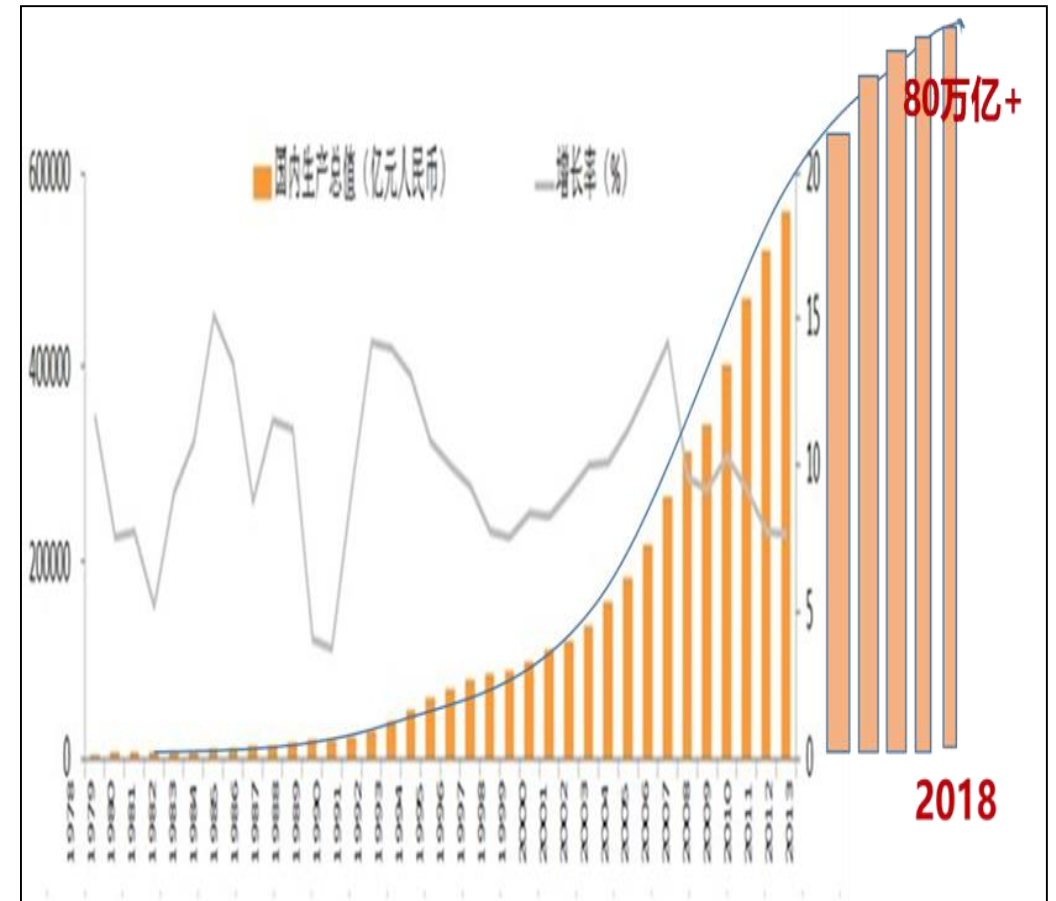
- 1978-2017 年，中国各类出国留学人员累计**500多万人**。
- 近十多年来，留学回国人数持续增长，已有**300多万**名留学生在完成学业后回国发展或为国服务。
- 2017年度，我国出国留学人数**60多万**；同年，留学人员回国数超过**48万**。



Chinese Students Studying Abroad (annual numbers of “going out”) (1978-2018)



Chinese Students Studying Abroad



China's GDP Changes

四十年前，我国改革开放和现代化建设的总设计师邓小平同志作出**扩大派遣留学人员**的战略决策，揭开中国历史上规模最大、领域最多、范围最广的出国留学序幕。



一、四十年的演进分为三个阶段

(一) 1978-1991 开启和推进

1978-1991年

1992-2012年

2012年-至今

这是提高我们科学教育水平的重要方法之一。
为了科技强国，我们花多少钱都值得。任何一个民族、任何一个国家，都需要学习别的民族、别的国家的长处，学习人家的先进科学技术。我们实现四个现代化必须有一个正确的开放政策……离开了国际合作是不可能的。我们国家要赶上世界先进水平，派人出国留学是一项具体措施。”

——邓小平



1978年12月，国务院副总理兼国家科委主任方毅接见并欢送我首批赴美52名留学生

中国每年出国留学人员数（1978—1991年）

年份	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984
人数（人）	860	1750	2124	2922	3326	3412	3372
年份	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
人数（人）	4888	4676	4703	3786	2987	2244	2495

- 1978年，我国政府决定此后**每年选拔国家公费出国留学人员约3000人**。
- 至1988年，通过国家公费渠道派出的留学人员累计约35000人，通过其他各类渠道出国的留学人员有40000多人（其中“自费留学”约20000人）；同期约25000人学成回国。
- 至1990年，累计自费出国留学人数突破56000人。1991年在外留学人员达17万人。
- 在这个阶段中，留学主要去向是欧美国家和日本。

根据邓小平和中央的决定，留学工作制定了如下原则

- 主要向西方国家扩大派遣留学人员
- 抓紧时机、积极选拔，广开渠道，力争多派，科技为主，兼顾其他
- 积极主动，择优选拔，保证质量
- 突出重点，统筹兼顾
- 政府确定每年选拔出国留学人员3000人的规模
- 以高等学校和科研机构人员为重点，强调选派理、工科人员

这个时期，中外教育界交流、教育代表团互访频繁。

随着出国留学人数的增多，中外教育交流与合作向全方位发展。



上世纪80年代中期，一些有关留学人员教育、服务、管理方面的政策成为当时社会热点问题。

【例】在一些公派赴法留学人员（访问学者/进修人员、本科生）中，出现一个比较突出现象（对整个出国留学工作来说，也有普遍性）：提出继续留下延长学习和研究时间、攻读博士学位的人员数量不断增多。

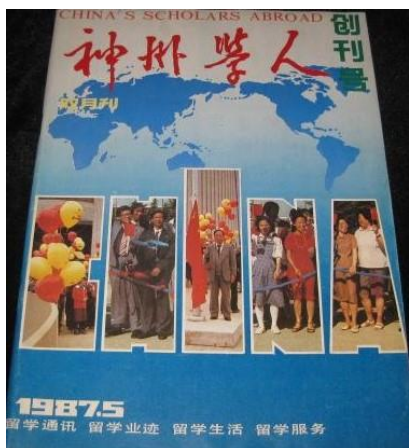


我国首份关于出国留学政策和出国留学事务的指导性文件



中华人民共和国国务院批转
国家教育委员会《关于出国留学人员工作的若干
暂行规定》的通知
国发[1986]107号

当时留学政策执行中遇到的问题很具体。党中央高度重视这些问题。



进一步加强对出国留学人员的教育、服务和管理工作。中央决定在我国驻有关国家的使领馆内设立教育处（组），其核心任务就是做好留学人员工作。这些教育处（组）在留学人员工作方面发挥了积极的作用，更为后来的教育开放事业的进一步扩大打下很好的工作基础。

中国驻法国大使馆教育处：留法学人之家；位于“29 Rue de la Glacière”；成为我留法学人的一个学习、聚会和活动的地方。



Changes Happened in all Sectors in China



1978-1991经济社会发展情况



支持留学，鼓励回国，来去自由

(二) 1992-2012 发展和深化

1978-1991年

1992-2012年

2012年-至今



1992年邓小平发表了著名的“南方谈话”，指导中国的改革开放向纵深发展。

根据邓小平“南方谈话”讲话精神和改革开放以来出国留学工作经验总结，中央经研究后明确提出“**支持留学，鼓励回国，来去自由**”12字出国留学工作方针。

“南方谈话”专门有一大段讲到出国留学人员，要求进一步做好出国留学人员的工作。

1992-2012年，中国改革开放全方位、多领域、高层次展开



**出国留学工作作为改革开放政策的重要组成部分，
一直得到江泽民、胡锦涛同志的亲自关怀和指导。**

中国每年出国留学人员数（1992—2011年）

年份（年）	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
人数（人）	2574	10742	19071	20381	20905	22410	17622
年份（年）	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
人数（人）	23749	38989	83973	125000	117300	114663	118500
年份（年）	2006	2007	2008	2009	2010	2011	
人数（人）	124000	144000	179800	229300	284700	339700	

上表统计了1992—2011年每年出国的各类留学人员数。其中：1992年仅统计国家公派人数；1993-2001年统计中包含部分单位公派和自费留学人数；2002-2011年统计了各类留学人员数。

- 1978-2010年前后，我国累计出国留学总人数约**200**万人。
- 1998-2008年，中国出国留学人数快速增长。**2000**年**3.8**万人，增至2001年8.3万人；2002年后，每年保持在10万人以上出国规模。
- 2007年各类出国留学人员总数达14.4万人，2009年突破22万，**2011**年近**34**万。
- 出国留学人员结构发生明显变化。
- 同期，回国人数超过31万人。

- 出国留学工作制度、政策、措施等从不断完善进入到更加成熟的阶段。
- 成立“国家留学基金管理委员会”，实行“个人申请，单位推荐，专家评审，择优录取，签约派出，违约赔偿”原则，并制定相应办法和程序。
- 我国全面建设小康社会的宏伟目标，既为广大留学人员报效祖国、施展才华提供宝贵机遇，也对大家更好地为国服务、创业发展发出新召唤。

自费留学政策“全面放开”。

公费留学实行“制度性改革”。

更加重视吸引和用好留学人员，将其作为实施人才战略的一项重要任务来抓。

- 各级党委和政府更加关注如何更好地发挥广大留学人员的作用，充分发挥他们的积极性和创造性，努力营造鼓励干事业、支持干成事业的社会氛围；不断根据形势的发展变化完善政策措施，提高服务水平，积极创造留学人员回国工作、创业、发展的良好环境。
- 国家先后推出“百人计划”“国家杰出青年科学基金”“长江学者奖励计划”“千人计划”（包括千人计划A项目、B项目）和“青年千人计划”“万人计划”。
- 1990年代中期，教育部策划并实施“春晖计划”，不少留学人员贡献突出。



在两国最高领导人的大力支持下，中法教育交流合作不断深化。中法教育界领导定期互访，政府间签署一系列教育交流合作协议。2004年，中法建立“教育混合委员会”，开启两国教育交流合作定期研商机制。2007年11月，双方签署互认高等教育文凭协议。



法国是最先与中国签订学历互认的西方国家之一，促进了中法两国交流，也促进了更多中国学生赴法留学。

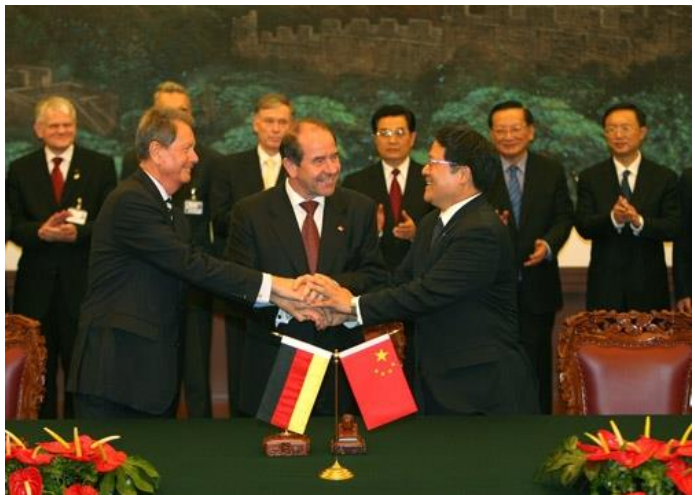
法国重视接受中国留学生，积极实施相关措施。法国驻华大使馆设立优秀学生奖学金项目，鼓励中国优秀学生赴法国留学。

中法院校间的合作越来越多，一些法国学校在中国合作办学。



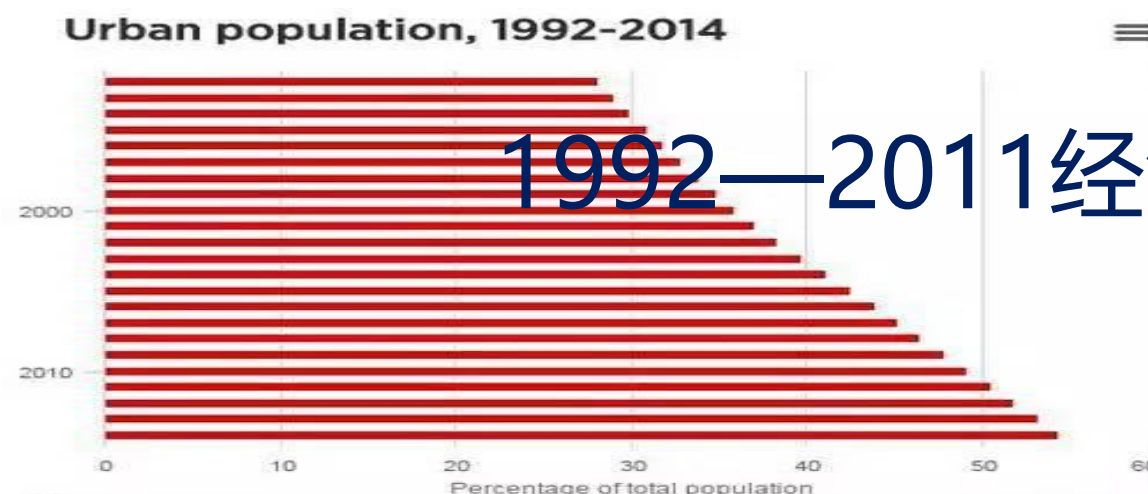
法国政府积极实施相关措施。

- 一是改革自身的国际教育体系，协调整合高校资源，建立教育与研究集群。
- 二是通过立法等改进政策措施，增强国际生源竞争力，放宽签证政策，提高留法便利性。
- 三是推广法国国际教育，强化留学教育品牌



同济大学与德国各界建立了密切关系，高层互访频繁。作为我国对德教育、科技、文化交流的窗口，同济大学已形成对德交流的传统、优势与特色。多年来，同济大学与德国合作交流 的广度、深度不断拓展，成效十分显著。

Changes Happened in all sectors in China



1992—2011经济社会发展情况



支持留学、鼓励回国、来去自由、发挥作用

(三) 2012年-至今 进入新时代

1978-1991年

1992-2012年

2012年-至今



习近平总书记高度重视教育对外开放和出国留学工作。中国的方针政策十分明确。

2013年10月21日，在欧美同学会成立100周年庆祝大会上，习近平总书记发表重要讲话，提出 **“支持留学、鼓励回国、来去自由、发挥作用”** 的16字留学方针。

习近平总书记在不同场合多次对此项工作做出重要指示。

中国出国留学人员数（2012—2017）

年份	2012	2013	2014	2015	2016	2017
总人数	399600	413900	459800	523700	544500	608400
公派（人）	25100	29600	36800	41900	46300	-
自费（人）	374500	384300	423000	481800	498200	-

40年来，各类出国留学人员累计已达519.49万人，尚在国外进行相关阶段学习和研究的有145.41万人。越来越多的留学人员完成学业后选择回国发展，占已完成学业群体的80%。

Changes Happened in all Sectors in China



“两个一百年”奋斗目标



到2020年全面建成小康社会，实现**第一个百年奋斗目标**，是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺。

我们要突出抓重点、补短板、强弱项，特别是要**坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战**，坚定不移**深化供给侧结构性改革**，推动经济社会持续健康发展，使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。

2020年全面建成小康社会后，我们要激励全党全国各族人民**为实现第二个百年奋斗目标而努力**，踏上建设社会主义现代化国家新征程，让中华民族以更加昂扬的姿态屹立于世界民族之林。

图18 2013-2017年全国居民人均可支配收入及其增长速度



2012-2018经济社会发展情况

内容

一、留学四十年演进的三个阶段

- (一) 1978—1991年： 开启和推进
- (二) 1992—2012年： 发展和深化
- (三) 2012年至今： 进入新时代

留学人员交流与国际教育交流合作

二、向改革开放致敬



回望中国出国留学和教育对外开放四十年发展历程，展望出国留学和教育对外开放新时代发展前景，令人心潮澎湃。

我们从邓小平同志亲自领导推动扩大派遣留学生和指出教育必须做到“三个面向”（“面向现代化、面向未来、面向世界”）中深切感受到改革开放一路走过来的坚实步伐。



我们从习近平同志亲自领导推动建设“两个共同体”（“中华民族共同体、人类命运共同体”）和指出“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”中深切感受到改革开放一路往前的坚强信心。

留学”现象一直是多样文明交流互鉴的重要方式，是一个国家开放包容的重要体现。近代以来，各国由于各自不同的历史文化社会背景，实行的出国留学政策也不尽相同。

中国改革开放以来实行的一系列出国留学方针政策，推动了留学事业取得令人瞩目的成绩。对中国特色社会主义现代化事业发展的重大推动作用。由以邓小平同志为代表的领导集体当时决策的和此后又由江泽民、胡锦涛、习近平同志及各届中央领导集体继承发展的关于出国留学的政策，是完全正确的。

四十年来，由出国留学引发和助力的教育对外开放，为中国的教育改革和发展、为经济社会发展做出了巨大智力和知识贡献；为中国培养了一批教学、科研、管理骨干人才；缩短了中国教育、科技与发达国家的差距；提高了中国教育的国际竞争能力和国家综合实力，以及在国际舞台上的话语权；加速了中国的国际化进程和全球化进程，促进了中国社会面貌的巨大变化。

目前，我出国留学人员遍布世界大多数国家和地区。约90%留学人员赴美、英、法、德、澳大利亚等10国，其中赴英语国家的近80%。2017年，赴“一带一路”沿线国家留学6.61万人，比上年增长15.7%。从学历层次看，攻读本科以上学历的为主体，占65%以上（本科生30.56%、硕博研究生35.51%）。



- 四十年来，我国留学事业在探索实践中形成了独具特色的原则和理念，有关方针政策、法律法规是从中国实际出发、借鉴国际经验后制定并实施的。
- 我们走出了一条具有中国特色的出国留学道路。在这项事业中，我们不断实践、不断探索、不断学习、不断总结。
- “中国特色的出国留学工作”的内涵值得认真研究总结。
- 面向未来，在全面推动国家留学事业改革发展过程中，既要坚持我国留学工作四十年来积累的基本经验不动摇不松懈，又要勤于谋划善于创新，确保在今后留学事业发展中有所突破。

第一，坚持党的领导是做好出国留学工作的根本保证。

第二，解放思想与时俱进是做好出国留学工作的前提条件。

第三，服务国家发展战略和需求是做好出国留学工作的目标导向。

第四，建设以人为本的管理体系是做好出国留学工作的制度保障。

引领我们走向未来的指导思想



- 当今世界，经济全球化、信息社会化所带来的商品流、信息流、技术流、人才流、文化流，如长江之水，挡也挡不住。
- 一个国家对外开放，必须首先推进人的对外开放，特别是人才的对外开放。如果人思想禁锢、心胸封闭，那就不可能有真正的对外开放。
- 因此，对外开放要着眼于人、着力于人，推动人们在眼界上、思想上、知识上、技术上走向开放，通过学习和应用世界先进知识和技术，进而不断把整个对外开放提高到新的水平。

2012年来，中国改革开放进入新时代，教育对外开放与国家整体开放态势一样，呈全方位、多层次、宽领域的格局。

Canton fair; The China Import and Export Fair



广交会



进博会



回顾历史，开放合作是增强国际经贸活力的重要动力。立足当今，开放合作是推动世界经济稳定复苏的现实要求。放眼未来，开放合作是促进人类社会不断进步的时代要求。

中国坚持打开国门搞建设，实现了从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折。开放已经成为当代中国的鲜明标识。中国不断扩大对外开放，不仅发展了自己，也造福了世界。

为进一步扩大开放，中国将在以下几方面加大推进力度。

第一， 激发进口潜力。

第三， 营造国际一流营商环境。

第二， 持续放宽市场准入。4月份我宣布的放宽市场准入各项举措，目前已基本落地。中国已经进一步精简了外商投资准入负面清单，减少投资限制，提升投资自由化水平。中国正在稳步扩大金融业开放，**持续推进服务业开放**，深化农业、采矿业、制造业开放，**加快电信、教育、医疗、文化等领域开放进程**，特别是外国投资者关注、国内市场缺口较大的教育、医疗等领域也将放宽外资股比限制。

第四， 打造对外开放新高地。

第五， 推动多边和双边合作深入发展。

为了更好发挥上海等地区在对外开放中的重要作用，我们决定，

一是将增设中国上海自由贸易试验区的新片区，鼓励和支持上海在推进投资和贸易自由化便利化方面大胆创新探索，为全国积累更多可复制可推广经验。

二是将在上海证券交易所设立科创板并试点注册制，支持上海国际金融中心和科技创新中心建设，不断完善资本市场基础制度。

三是将支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略，着力落实新发展理念，构建现代化经济体系，推进更高起点、更深层次的改革开放，同“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设相互配合，完善中国改革开放空间布局。



纪念出国留学四十年，就是纪念改革开放四十年。

最好的纪念，就是进一步加强出国留学工作，进一步扩大教育对外开放，进一步把扩大改革开放落实到具体行动上。

向伟大的改革开放致敬！

谢 谢

谢 谢

